

GOBIERNO DE PUERTO RICO

20^{ma.} Asamblea
Legislativa

1^{ra.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO**P. del S. 490**

7 de abril de 2025

Presentado por los señores *Rivera Schatz, Ríos Santiago*, la señora *Jiménez Santoni*, los señores *Matías Rosario, Morales Rodríguez*, la señora *Barlucea Rodríguez*, los señores *Colón La Santa, González López*, las señoras *Padilla Alvelo, Moran Trinidad, Pérez Soto*, el señor *Reyes Berríos*, la señora *Román Rodríguez*, los señores *Rosa Ramos, Sánchez Álvarez, Santos Ortiz*, las señoras *Soto Aguilú, Soto Tolentino*, y el señor *Toledo López*

Referido a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y PROMESA

LEY

Para enmendar la Sección 6080.14, de la Ley 1-2011, según enmendada, conocida como “Código de Rentas Internas de Puerto Rico de 2011” con el fin de establecer el marco conceptual para el acuerdo colaborativo entre el Departamento de Hacienda y los municipios con el fin de uniformar el cobro del impuesto sobre ventas y uso y simplificar el cumplimiento a los contribuyentes mediante la consolidación de la radicación y pago en el Sistema Unificado de Rentas Internas (“SURI”); y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La historia del desarrollo político y gubernamental de Puerto Rico refleja la importancia y valor social que tienen nuestras estructuras municipales. Son los municipios donde el ciudadano siente mayor accesibilidad y contacto directo para poder atender sus asuntos del día a día, permitiéndoles mayor agilidad para llevar sus reclamos. Tal es la vitalidad de las estructuras municipales en Puerto Rico, que nuestro ordenamiento jurídico reconoce en la Ley 107- 2020, según enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico” lo siguiente:

“...[S]e reconoce que los municipios son la entidad gubernamental más cercana al pueblo y el mejor intérprete de sus necesidades y aspiraciones. En consecuencia, **se declara de máximo interés público que los municipios cuenten con los recursos necesarios para rendir sus servicios**”.¹ (Énfasis suplido)

Conociendo los retos económicos que tienen nuestros municipios, resulta necesario identificar alternativas fiscalmente responsables, que permitan continuar que los servicios que estos ofrecen no se vean afectados, manteniendo el acceso a una mejor calidad de vida de todos nuestros constituyentes. Nuestro Gobierno tiene un compromiso de presentar soluciones de política pública, que promuevan la proactividad en la autosuficiencia de los municipios, asegurando que puedan gestionar sus recursos de forma más eficaz y contribuir al bienestar colectivo.

I. Desarrollo Económico en Puerto Rico y la Agilidad para Hacer Negocios.

Ciertamente, unos de los mayores retos para el desarrollo económico sostenible en Puerto Rico es el costo y la facilidad de hacer negocios en la isla. Entre esos retos figura el costo de cumplir con sus responsabilidades contributivas ante el Estado. En esencia, mientras más difícil y complejo resulte a un negocio o empresa cumplir con sus responsabilidades contributivas, mayor la probabilidad de que un negocio o empresa incumpla con dichas responsabilidades. Lo anterior cobra mayor importancia, cuando dentro de la confección de planes fiscales para Puerto Rico se ha recomendado lo siguiente:

*Tax, labor, energy and permitting policies have significant implications for the cost and ease of doing business. The Government must reduce the structural complexity of Puerto Rico’s tax system, thus reducing the cost of administration and the cost of compliance for private businesses.*² (Énfasis suplido)

Ahora bien, tener mayor agilidad y simplificación en la administración de los impuestos y los servicios a negocios y empresas, redundará en mayor cumplimiento voluntario por parte de los contribuyentes con sus obligaciones y responsabilidades. La

¹ Artículo 1.003 – Declaración de Política Pública, “Código Municipal de Puerto Rico”, Pág.6

² Véase, *2024 Fiscal Plan for Puerto Rico 2021-2022, as certified to the Financial Oversight and Management Board for Puerto Rico, January 5, 2024*.P.118.

complejidad tributaria es la suma del costo por cumplimiento, lo cual es incurrido directamente por los individuos y corporaciones, mientras que el costo administrativo es incurrido por parte del Gobierno. En ese sentido, debemos aspirar a uniformar y simplificar los procesos para los negocios y empresarios en Puerto Rico puedan cumplir con los impuestos estatales y municipales a los que estén sujetos.

II. Simplificación y Uniformidad del Cobro sobre el Impuesto de Ventas y Uso Municipal.

En específico, una política pública que promueva centralizar en un portal unificado los trámites de radicación y pago de IVU municipal, representa una oportunidad para facilitar el cumplimiento de los negocios con la patente municipal, reduciendo costos de cumplimiento y mejorando la fiscalización y captación de los impuestos municipales. Los negocios y empresas en Puerto Rico indudablemente reconocen este impuesto como un costo de hacer negocios y lo toman consideración en su planificación y estrategias de negocios.

Una iniciativa de esta naturaleza busca no solo reducir el costo de hacer negocios en Puerto Rico, sino también maximizar los recaudos de impuestos municipales. Asimismo, esto no debe ir en detrimento de las facultades de los gobiernos municipales de administrar y manejar sus finanzas y recaudos municipales. Para alcanzar lo anterior, esta iniciativa tiene los siguientes objetivos principales:

- Facilitar el cumplimiento contributivo de comerciantes y empresas mediante la consolidación de procesos en un solo sistema digital.
- Uniformar la administración del IVU municipal, eliminando discrepancias operacionales entre municipios.
- Fortalecer la autonomía fiscal de los municipios, asegurando la transferencia directa y sin retenciones de sus ingresos.
- Aumentar la captación de ingresos mediante una fiscalización más efectiva y un acceso más amplio a la información contributiva.
- Reducir la carga administrativa y el costo de hacer negocios, promoviendo así un entorno más competitivo y propicio para el desarrollo económico.

1 (A) El Departamento de Hacienda remitirá a las cuentas designadas por el municipio la
2 totalidad de las cantidades cobradas del Impuesto sobre Ventas y Uso Municipal. Las
3 cantidades que se cobren por este concepto no podrán ser utilizadas por la Rama
4 Ejecutiva, incluyendo, pero sin limitarse a agencias, departamentos, instrumentalidades o
5 corporaciones públicas, ni retenidas para ningún propósito.

6 (B) De ambas partes acordarlo, el Departamento de Hacienda puede iniciar y utilizar sus
7 mecanismos para gestionar el cobro de las deudas que surjan de los periodos contributivos
8 luego de que se establezca el acuerdo colaborativo. Además, las deudas contributivas
9 posteriores al acuerdo se podrán reflejar en la Certificación de Deuda que emite el
10 Departamento de Hacienda.

11 (C) El Departamento de Hacienda le otorgará acceso al municipio a la información
12 correspondiente a los negocios establecidos en su municipio. Dicho acceso incluirá, pero
13 no se limitará al nombre, número de identificación, dirección y ventas tributables y
14 exentas.

15 (D) Las partes establecerán un procedimiento administrativo uniforme para los
16 municipios, de forma que cualquier contribuyente pueda objetar el cobro de dicho
17 Impuesto sobre Ventas y Uso Municipal, si entiende que el municipio le está haciendo un
18 cargo indebido.

19 (E) Si el Departamento de Hacienda revisa o audita la planilla de contribución sobre
20 ingresos de un contribuyente, o la Planilla Mensual de Impuesto sobre Ventas y Uso, y
21 de ello resulta que se modifica el total de ventas tributables, el Departamento de Hacienda

1 *informará el cambio resultante al Departamento de Finanzas del municipio o los*
2 *municipios que correspondan.*

3 *(F) El Departamento de Hacienda no podrá otorgar planes de pago, acuerdos finales u*
4 *otros programas para el pago del Impuesto sobre Ventas y Uso Municipal sin el*
5 *consentimiento del municipio.*

6 *(G) Situación o asunto relacionado al Impuesto sobre Ventas y Uso Municipal que no se*
7 *incluya en el acuerdo colaborativo se registrá bajo la Ley 107-2020, según enmendada, o*
8 *cualquier ley posterior que la sustituya.*

9 (b) ...

10 (c) Recaudación y cobro del impuesto. — A partir del **[1]** 1ro. de febrero de 2014,
11 el impuesto del uno **[(1)]** por ciento (1%) se cobrará según dispone la Sección
12 6080.14 de **[esta Ley]** *este Código*. Para periodos comenzados a partir de la fecha
13 que establezca la Junta de Gobierno de la COFIM, **[ésta]** *esta* designará un
14 fiduciario (el “Fiduciario”) aceptable al Banco Gubernamental de Fomento para
15 Puerto Rico para en calidad de agentes de la COFIM en relación a la Renta Fija
16 dispuesta en el Artículo 3 de la “Ley de la Corporación de Financiamiento
17 Municipal” *o ley sucesora de naturaleza similar*, y como agente de los municipios en
18 relación a la Transferencia Municipal establecida en el Artículo 3 de la “Ley de la
19 Corporación de Financiamiento Municipal” *o ley sucesora de naturaleza similar*,
20 reciba el uno **[(1)]** por ciento (1%) del impuesto recaudado directamente por los
21 municipios, o a través de convenios aprobados por la COFIM con el Secretario o
22 con la empresa privada, de así determinarlo el municipio. En todo caso, para

1 poder facilitar el flujo de efectivo y asegurar las obligaciones de pago
2 establecidas en la “Ley de la Corporación de Financiamiento Municipal” o ley
3 sucesora de naturaleza similar, cada municipio exigirá que los contribuyentes
4 realicen el pago del impuesto a nombre de la COFIM, como agente y fiduciario
5 en beneficio de dicho municipio, o de la manera que la COFIM establezca
6 mediante reglamento a esos efectos. La COFIM depositará el producto de dicho
7 impuesto en la cuenta establecida a nombre del Fiduciario. Los recaudos del
8 impuesto recibido por el Fiduciario estarán sujetos a lo siguiente:

9 (1) ...

10 ...

11 ...”

12 Artículo 2.— Separabilidad.

13 Si cualquier cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra, letra, artículo,
14 disposición, sección, subsección, título, capítulo, subcapítulo, acápite o parte de esta Ley
15 fuera anulada o declarada inconstitucional, la resolución, dictamen o sentencia a tal
16 efecto dictada no afectará, perjudicará, ni invalidará el remanente de esta Ley. El efecto
17 de dicha sentencia quedará limitado a la cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra,
18 letra, artículo, disposición, sección, subsección, título, capítulo, subcapítulo, acápite o
19 parte de esta Ley fuera invalidada o declarada inconstitucional, la resolución, dictamen
20 o sentencia a tal efecto dictada no afectará ni invalidará la aplicación del remanente de
21 esta Ley a aquellas personas o circunstancias en que se pueda aplicar válidamente. Es la

1 voluntad expresa e inequívoca de esta Asamblea Legislativa que los tribunales hagan
2 cumplir las disposiciones y la aplicación de esta Ley en la mayor medida posible,
3 aunque se deje sin efecto, invalide o declare inconstitucional su aplicación a alguna
4 persona o circunstancia. Esta Asamblea Legislativa hubiera aprobado esta Ley sin
5 importar la determinación de separabilidad que el Tribunal pueda hacer.

6 Artículo 3. – Vigencia.

7 Esta Ley
8 entrará en vigor inmediatamente después de su aprobación.